



Jaarstukken 2025

4 Jaarverslag: paragrafen

4.1 Lokale heffingen

4.1.1 Inleiding

Gemeentelijke belastingen en heffingen zijn een belangrijke inkomstenbron voor de gemeente. Hiermee dragen inwoners en ondernemers bij aan de voorzieningen in de stad, zoals zorg, onderwijs, wegen, riolering en afvalverwerking.

Heffingssoorten

De gemeente heft verschillende soorten belastingen en vergoedingen:

- **Belastingen:** Dit zijn verplichte bijdragen zonder directe tegenprestatie. De opbrengst gaat naar de algemene middelen van de gemeente.
- **Rechten:** Dit zijn vergoedingen voor een specifieke dienst, zoals het verstrekken van een vergunning. De opbrengst mag niet hoger zijn dan de werkelijke kosten.
- **Bestemmingsheffingen:** Dit zijn bijdragen voor het gebruik of onderhoud van collectieve voorzieningen. Ook hier geldt dat de opbrengst niet meer dan kostendekkend mag zijn.

Lokale heffingen Gouda

De gemeente Gouda heft de volgende belastingen en heffingen:

- **Belastingen:** Onroerendezaakbelasting (OZB), hondenbelasting, toeristenbelasting, parkeerbelasting en precariobelasting.
- **Rechten:** Leges, marktgelden, havengelden en staangelden.
- **Bestemmingsheffingen:** Rioolheffing, afvalstoffenheffing en reinigingsrechten.

Deze paragraaf geeft inzicht in de opbrengsten en het beleid rondom de gemeentelijke belastingen en heffingen in 2025. Ook wordt uitgelegd hoe de werkelijke inkomsten zich verhouden tot de begroting en wat de lokale lasten betekenen voor inwoners en bedrijven.

De Belastingensamenwerking Gouwe-Rijnland (BSGR) verzorgt voor Gouda de heffing en invordering van de gemeentelijke belastingen. Daarnaast bepaalt de BSGR de WOZ-waarde van alle onroerende zaken in de gemeente. Meer informatie over de BSGR is te vinden in de paragraaf Verbonden partijen en op www.bsgr.nl.

4.1.2 Beleid

Algemeen

In het bestuursakkoord 2022-2026 is afgesproken dat de onroerendezaakbelasting (OZB) niet meer zou stijgen dan het inflatiepercentage. De meeste belastingen zijn in 2025 verhoogd met het inflatiepercentage van 2,2% zoals aangegeven in de meicirculaire 2024. De rioolheffing is daarentegen met 6% gestegen en het vastrecht afvalstoffenheffing met 10,7%.

Door deze aanpassing is Gouda met 1 plek gestegen op de landelijke ranglijst van duurste gemeenten. In 2023 stond Gouda op plek 25, in 2024 op 17 en in 2025 op 16 (bron: COELO 2025).

Tariefontwikkeling

- Het OZB-tarief is met het inflatiepercentage van 2,2% gestegen (ter vergelijking: in 2024 was dit 11,2%, te weten 3,9% inflatie en 7,3% inflatie inhaalslag).
- De rioolheffing is gestegen met 6% overeenkomstig het WRP.
- De afvalstoffenheffing is verhoogd met € 42,24, waardoor het tarief in 2025 uitkomt op € 434,40 (inclusief 30 afvalzakken). Dit betekent een stijging van 10,7%.

Woonlasten (lokale lastendruk)

Onder woonlasten vallen de OZB, rioolheffing en afvalstoffenheffing. De berekening wordt gemaakt voor een woning die bewoond wordt door meerdere personen, waarbij de eigenaar ook de gebruiker is.

- Voor een woning met een gemiddelde WOZ-waarde van € 356.000 stegen de woonlasten voor een eigenaar-gebruiker met 7,0% in 2025.
- De woonlasten voor huurders stegen met 8,9%.

De stijging ligt daarmee boven het inflatiepercentage van 2,2% en is voor huurders hoger dan voor eigenaren. Dit komt doordat bij de OZB rekening wordt gehouden met de WOZ-waardeontwikkeling en bij de riool- en afvalstoffenheffing wordt doorberekend wat nodig is om de kosten te dekken. Omdat huurders geen OZB betalen, valt de procentuele stijging van de woonlasten voor gebruikers hoger uit dan voor eigenaren.

4.1.3 Aanslagoplegging, kwijtschelding en bezwaarschriften

De onderstaande tabel toont de totale productie van de Belastingensamenwerking Gouwe-Rijnland (BSGR) in 2025 voor de gemeente Gouda. Ter vergelijking zijn ook de cijfers uit 2024 opgenomen.

Omschrijving (bedragen * € 1.000)	2025	2024
Aantal aanslagregels belastingjaar	195.333	193.050
Aantal aanslagregels 2 voorliggende belastingjaren	3.221	7.407
Bruto opgelegd	63.459	61.792
Correcties	-1.462	-1.767
Kortingen (afvalstoffenheffing diftar)	-11	-13
Kwijtscheldingen (inclusief voorgaande belastingjaren)	-1.909	-1.831
Netto	60.077	58.181

De bedragen in de bovenstaande tabel omvatten niet alleen de opbrengsten uit 2025 maar ook betalingen die betrekking hebben op eerdere belastingjaren. Van het totale nettobedrag van € 60.077.000 heeft € 2.328.000 betrekking op belastingjaren van vóór 2025. Dit laat zien dat een deel van de inkomsten voortkomt uit achterstallige betalingen en invorderingen van voorgaande jaren.

Opbrengsten

Onroerende zaakbelastingen

Eigenaren en/of gebruikers van woningen, bedrijfspanden en grond betalen onroerende zaakbelasting (OZB). De opbrengsten hiervan gaan naar de algemene middelen van de gemeente.

De hoogte van de OZB wordt bepaald op basis van de WOZ-waarde van een pand of perceel. Voor 2025 is uitgegaan van een gemiddelde stijging van 4,7% van de WOZ-waarde van woningen en een gemiddelde daling van 0,1% van niet-woningen (waardepeildatum 1 januari 2024). Uitgaande van het inflatiepercentage en rekening houdend met de waardeontwikkeling, heeft dit geleid tot een aanpassing van de tarieven.

De opbrengst uit OZB voor woningen is 0,9% (€ 101.000) hoger dan begroot. Dit komt doordat de gemiddelde waardeverhoging van woningen uiteindelijk iets hoger was dan waar bij het vaststellen van de tarieven vanuit is gegaan.

- De OZB-opbrengst uit het eigendom van niet-woningen is 1,2% (€ 71.000) lager dan geraamd. Dit wordt met name veroorzaakt doordat de prognose nog op te leggen aanslagen 2024 hoger is ingeschat dan dat er in 2025 uiteindelijk is opgelegd en er hebben nog verminderingen over oude jaren plaatsgevonden.
- De OZB-opbrengst uit het gebruik van niet-woningen is 0,3% (€ 12.000) lager dan begroot en komt daarmee nagenoeg overeen met het begrote bedrag.

Reinigingsheffingen

Huishoudens betalen afvalstoffenheffing om de inzameling en verwerking van huishoudelijk afval te bekostigen. Het tarief bestaat uit een vast bedrag en een variabel deel, afhankelijk van hoe vaak restafval wordt aangeboden in het voorgaande jaar.

Bij de vaststelling van het tarief is uitgegaan van 100% kostendekkendheid. De opbrengst van de afvalstoffenheffing in 2025 is 0,7% (€ 107.000) hoger dan begroot. Dit wordt veroorzaakt doordat er uiteindelijk meer huishoudens in de heffing zijn betrokken dan waar in de berekening van het tarief vanuit is gegaan.

Rioolheffingen

Huishoudens en bedrijven die direct of indirect water afvoeren op de gemeentelijke riolering betalen rioolheffing. Dit is een bestemmingsheffing. Dat betekent dat de opbrengsten uitsluitend worden gebruikt voor de kosten die samenhangen met de wettelijke zorgplicht van de gemeente. Deze zorgplicht omvat de afvoer en verwerking van afvalwater, het reguleren van regenwaterafvoer en het beheer van het grondwaterpeil. De rioolheffing zorgt er daarmee voor dat het rioolstelsel goed functioneert en dat wateroverlast en verontreiniging worden voorkomen.

De tarieven voor de rioolheffing zijn gebaseerd op het Water- en Rioleringsprogramma (WRP), met als uitgangspunt een kostendekkende heffing. Jaarlijks worden de tarieven vastgesteld op basis van de meest actuele baten en lasten in de begroting. De gemeenteraad heeft de voorgestelde tarieven goedgekeurd. De uiteindelijke opbrengst uit de rioolheffing kwam € 182.000 (0,9%) lager uit dan begroot.

Marktgelden

Marktkoopliden betalen marktgeld als vergoeding voor het gebruik van gemeentegrond en voor het dagelijks toezicht en schoonhouden van het marktterrein. In 2025 lag de opbrengst € 2.000 (1,4%) hoger dan begroot. Dit wordt met name verklaard doordat er in 2025 nog enkele aanslagen voor 2024 zijn opgelegd.

Toeristenbelasting

Toeristenbelasting wordt geheven op overnachtingen van bezoekers die niet in Gouda wonen. Hotels, bed & breakfasts en andere overnachtingslocaties dragen deze belasting af. Sinds 2022 geldt in Gouda een registratieplicht voor toeristische verhuur van woningen. Dit helpt de gemeente om beter zicht te krijgen op verhuur via platforms zoals Airbnb, om de druk op de woningmarkt te bewaken en om toeristenbelasting correct te innen. In 2025 leverde de toeristenbelasting € 24.000 minder op dan begroot. Dit komt met name doordat de definitieve aanslag toeristenbelasting 2024, die eind maart 2025

is opgelegd, leidde tot een vermindering van € 20.000. Het daadwerkelijke aantal overnachtingen dat wordt gebruikt voor de definitieve aanslag toeristenbelasting 2024 was namelijk lager dan het aantal overnachtingen waar bij de voorlopige aanslag 2024 van was uitgegaan.

Precariobelasting

Precariobelasting wordt geheven op het gebruik van openbare grond door bedrijven of particulieren, bijvoorbeeld voor bouwmaterialen, terrassen en uitstallingen. In 2025 was de opbrengst € 28.000 hoger dan begroot. Dit is vooral veroorzaakt door een stijging van precario-inkomsten voor bouwplaatsen en terrassen.

Hondenbelasting

Hondenbezitters betalen hondenbelasting. De opbrengst hiervan was in 2025 € 26.000 lager dan begroot. Dit komt met name doordat het aantal honden in de gemeente afneemt na een toename gedurende de Covid-periode. De begroting wordt hierop aangepast.

Havengelden

Havengelden worden geheven voor het aanleggen of verblijven van vaartuigen in gemeentewater. De hoogte van het bedrag hangt af van de duur van het verblijf en de lengte van het vaartuig. De opbrengst van de havengelden in 2025 ligt € 2.000 lager dan begroot.

Staangelden

Staangeld is een heffing voor bewoners van woonwagens voor het gebruik van een standplaats. In 2025 lag de opbrengst € 36.000 lager dan begroot. De inkomsten uit staangelden blijven al jaren stabiel. De begroting wordt hierop aangepast.

Leges

Leges zijn vergoedingen voor gemeentelijke diensten zoals paspoorten, rijbewijzen en bouwvergunningen. De opbrengst uit leges voor burgerzaken was € 11.000 (0,6%) hoger dan verwacht. Dit komt doordat er meer reisdocumenten zijn aangevraagd en huwelijken zijn afgesloten dan vooraf ingeschat. Daarentegen zijn er weer minder rijbewijzen aangevraagd dan vooraf ingeschat. Maar al met al zijn de opbrengsten leges burgerzaken iets hoger.

Bij de bouwleges is de opbrengst € 80.000 (2,3%) hoger dan begroot. De begroting is bij de 2^e bestuursrapportage bijgesteld op basis van de inzichten per eind juli 2025. Uiteindelijk zijn de baten bouwleges hoger uitgevallen dan waar bij de 2^e bestuursrapportage van was uitgegaan.

Parkeerbelastingen

In 2025 was de parkeeropbrengst € 669.000 (9,1%) hoger dan begroot. Hoewel de begroting halverwege het jaar werd bijgesteld, vielen de uiteindelijke inkomsten toch hoger uit. Dit kwam vooral door extra opbrengsten uit straat- en terreinparkeren. Dit is voor een deel toe te schrijven aan de tijdelijke sluiting Stationsgarage en de daarmee samenhangende zoektocht naar vervangende parkeerplekken. Daarnaast zijn de inkomsten naheffingsaanslagen hoger doordat het aantal naheffingsaanslagen hoger is dan voorzien.

Kwijtschelding

In Gouda kunnen inwoners met een laag inkomen kwijtschelding krijgen voor de onroerende zaakbelasting, rioolheffing en afvalstoffenheffing. De norm voor kwijtschelding is 100% van de bijstandsnorm, het wettelijk maximum. Voor het variabele deel van de afvalstoffenheffing kan maximaal € 75 worden kwijtgescholden.

In 2025 werd in totaal € 1.910.000 kwijtgescholden, € 62.000 minder dan begroot. Hiervan had € 1.863.000 betrekking op het belastingjaar 2025 en € 47.000 op voorgaande jaren. De afgelopen drie jaar lag de kwijtschelding tussen de € 1,62 miljoen en € 1,83 miljoen per jaar.

Het onderstaande overzicht toont alle kwijtscheldingsverzoeken die in 2025 zijn ingediend en (waar mogelijk) al zijn afgehandeld.

Omschrijving	Aantal 2025	Bedrag 2025	Aantal 2024	Bedrag 2024
(Geheel of gedeeltelijk) toegewezen	2.850	1.909	2.945	1.831
Afgewezen	630	-	591	-
In behandeling	32	-	33	-
Totaal ingediende kwijtscheldingsverzoeken	3.512	1.909	3.569	1.831

Bezwaarschriften tegen WOZ-beschikkingen

Bezwaar tegen WOZ-waarde	2025	Bezwaar tegen WOZ-waarde	2024
Openstaand 31-12-2024	284	Openstaand 31-12-2023	948
ingediend	1.553	ingediend	1.402
Openstaand 31-12-2025	10	Openstaand 31-12-2024	284

Op 1 januari 2025 stonden bij de BSGR nog 284 bezwaarschriften tegen WOZ-beschikkingen open. Gedurende het jaar kwamen daar 1.553 nieuwe bezwaarschriften bij. Aan het eind van 2025 waren er nog 10 bezwaren in behandeling.

Na een explosieve toename van bezwaren in 2023 loopt het totaal aantal ingediende bezwaren de laatste jaren terug. Doordat het aantal nu beter beheersbaar is, zijn nagenoeg alle bezwaren gedurende het jaar afgedaan. Het aandeel van de bezwaren ingediend door gemachtigden, waaronder No Cure No Pay-bureaus (NCNP), is na een lichte daling van 57% naar 54% in 2024 weer iets gestegen naar bijna 58% in 2025. Overigens is recent bekend geworden dat meerdere NCNP-bureaus zich vanaf belastingjaar 2026 terug zullen (gaan) trekken uit het bezwaartraject. In voorkomende gevallen zullen zij zich specifiek gaan richten op de beroepsprocedures. Het feit dat NCNP-bureaus gaan stoppen met het indienen van bezwaren wil overigens niet zeggen dat het aantal bezwaren voor belastingjaren 2026 evenredig minder zal worden. De vraag is waar deze bezwaren gaan landen.

4.1.4 Overzichten

In deze paragraaf staan de volgende overzichten:

1. Overzicht lokale lastendruk eigenaar/gebruiker en huurder;
2. Overzicht lokale heffingen.

ad 1. Overzicht woonlasten (lokale lastendruk) eigenaar/gebruiker en huurder

De tabel hieronder toont de woonlasten in Gouda voor 2025, zowel voor eigenaar-gebruikers als voor huurders. Ter vergelijking zijn de cijfers van 2024 toegevoegd. Dit overzicht omvat de onroerendezaakbelasting (OZB), afvalstoffenheffing en rioolheffing. De berekening is gebaseerd op een meerpersoonshuishouden.

Voor de OZB 2025 is uitgegaan van een gemiddelde WOZ-waarde van € 356.000 (per 1 januari 2024, bron: Waarderingskamer). Ter vergelijking: in 2024 was de gemiddelde WOZ-waarde € 334.000.

omschrijving	2025	2025	2024	2024
	eigenaar/ gebruiker	huurder	eigenaar/ gebruiker	huurder
OZB eigenaar	317,55		305,94	
Afvalstoffenheffing	434,40	434,40	392,16	392,16
Rioolheffing eigenaar	304,87		287,45	
Rioolheffing gebruiker	256,80	256,80	242,64	242,64
Totaal	1.313,62	691,20	1.228,19	634,80

ad 2. Overzicht lokale heffingen

Belasting (bedragen * € 1.000)	Opbrengst 2024	Opbrengst 2025 begroting na wijziging	Opbrengst 2025 rekening	Kwijtschelding begroot 2025	Kwijtschelding rekening 2025	Tarieven 2025
Belastingen en heffingen						
OZB-eigenaren woningen	10.742	11.172	11.273	2	0	0,0892%
OZB-eigenaren niet-woningen	5.532	5.888	5.817			0,4004%
OZB-gebruikers niet-woningen	3.524	4.076	4.064			0,3211%
Afvalstoffenheffing	13.127	14.710	14.817	1.251	1.196	434,40
Rioolheffing eigenaren	10.448	11.236	11.193			304,87
Rioolheffing gebruikers	9.389	9.996	9.857	719	713	256,80
Totaal Belastingen en heffingen	52.762	57.078	57.021	1.972	1.910	
Overige belastingen						
Hondenbelasting	305	328	302			91,92
Parkeerbelastingen	5.455	7.388	8.057			div.
Toeristenbelasting	245	233	209			2,5
Precariobelasting	382	342	370			div.
Totaal Overige belastingen	6.387	8.291	8.938	0	0	
Overige rechten						
Leges burgerzaken	1.692	1.819	1.830			div.
Leges bouwvergunningen	2.674	3.387	3.467			div.
Leges overig	170	185	136			div.
Marktgeden	142	147	149			div.
Havengelden	111	134	132			div.
Staangelden	53	92	56			div.
Reinigingsrechten	18	25	18			div.